

פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק.
התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשה
החתימה המוסמכים לחייב את המשרד

החלטת ועדת הפטור המשרדית מיום 18/08/2024

בקשה מספר 23698 (פרוטוקול ועדת רכישות מספר 188/24)

נושא:

אישור הועדה להתקשרות עם החברה למתני"סים כספק יחיד לקיום פיילוט נפגעות עבירה בחברה הערבית.

רקע:

אחד האתגרים המרכזיים העומדים בפני מערכת אכיפת החוק כיום היא אכיפת החוק במגזר הערבי. האלימות בחברה הערבית גואה, ונתוני האלימות גבוהים פי כמה וכמה מנתוני האלימות באוכלוסייה הכללית. מנגד, מספר התלונות המוגשות לגורמי אכיפת החוק על ידי נפגעי העבירה בחברה הערבית נמוך. בהתאם לכך, אחוזי הפענוח של עבירות האלימות הקשות בחברה הערבית על ידי גורמי אכיפת החוק נמוכים, ואינם עומדים בפרופורציה לאחוזי פענוח התיקים באוכלוסייה הכללית. תמונה זו נכונה, אף ביתר שאת, כאשר מדובר בהגשת תלונות על ידי נשים בחברה הערבית בעבירות מין ועבירות אלימות בתוך המשפחה. מספר התלונות המוגשות על ידי נפגעות עבירה בחברה הערבית נמוך במיוחד.

ישנם מספר גורמי השורש למיעוט התלונות וביניהם חוסר אמון בממסד, מיעוט ארגוני סיוע שנותנים שירות לחברה הערבית והעדר הנגשת מידע על אפשרויות נוספות, כגון ועדות פטור: במקרים מסוימים, בעניינן של קטינות נפגעות עבירה, ישנן חלופות אשר נועדו לשקם את התא המשפחתי ולא להביא לפירוקו, באמצעות ועדות פטור.

עיקר הפתרונות המוצעים נועדו להנגיש מידע על מנת שנפגעות העבירה יוכלו לקבל החלטה מושכלת בדבר הגשת תלונה. חלק מהפתרונות נועדו להנגיש את עצם האפשרות של הגשת התלונה. זאת, תוך מתן סל מענים הוליסטי, פתרונות המשתלבים ומתכתבים זה עם זה. זאת בהתאם לאופי האוכלוסייה המקומית.

כחלק מסל המענים המוצע נדרש גורם אשר יוכל להנגיש את המידע לנפגעות עבירה, לפעול במסגרת החברה, לזהות אותן ולקיים **reaching out**.

אשר על כן, נדרשת התקשרות עם גורם הפרוש ברוב קהילות החברה הערבית ואינו מזוהה בהכרח עם הממסד, זאת במטרה להנגיש מידע על מנת שנפגעות העבירה יוכלו לקבל החלטה מושכלת בדבר הגשת תלונה. חלק מהפתרונות נועדו להנגיש את עצם האפשרות של הגשת התלונה. זאת, תוך מתן סל מענים הוליסטי, פתרונות המשתלבים ומתכתבים זה עם זה.

מטרת הפיילוט היא שיפור הנגישות של נפגעי עבירות מין ואלימות בחברה הערבית, לרשויות האכיפה, בהליכים השונים, שיפור המענים הקיימים והנגשת המידע בעניין החלופות העומדות עבור נפגעי עבירה אלו. לשם ביצוע הפיילוט כאמור, נדרש ספק בעל פרישה גאוגרפית רחבה (סניפים/מרכזים חברתיים) וקיומם של מרכזים ביישובים ערביים, אפשרות לגיוס רכזות, בעלות תפקיד מתאימות, בעלות קשר וזיקה לאוכלוסייה המקומית ביישוב ופלטפורמה לקיום קורסים והכשרות. בנוסף, נדרש ממשק גבוה עם האוכלוסייה המקומית והשתייכות קהילתית, על מנת לאפשר זיהוי ואיתור נפגעי עבירה ומתן מענה מותאם להם.

בשנה החולפת פעל פיילוט של הפרקליטות עם החברה למתנסים בשלושה ישובים אשר הוגדר כמוצלח. בעת הזו מתבקשת המשך הפעלת הפיילוט על מנת לבחון שילובו בפלטפורמה זו גם בערים מעורבות.

כבר כיום עובדות במרכזים הקהילתיים שמופעלים על ידי החברה למתנסים רכזות בתפקידים שונים. פרויקט זה משתלב ומותאם לדרך העבודה של החברה למתנסים. הרכזות הן עובדות של החברה למתנסים. הכשרת הרכזות תבוצע על ידי תוכנית הכשרות שתיבנה במשותף פרקליטות-חברה למתנסים וגופים רלוונטיים נוספים (רווחה, משטרה). תוכן ההדרכה מחולק לשניים – (1) משפטי: זכויות נפגעי עבירה, הליך הפלילי; (2) טיפולי. כמו כן, יתקיימו הכשרות עיתיות מעת לעת במהלך הפיילוט. את הפיילוט תוביל פרקליטות המדינה.

מבדיקה שנערכה על ידי היחידה, עלה כי בעבר התקיים שיתוף פעולה עם מרכזים קהילתיים המופעלים על ידי החברה למתנסים בקשר לתחום נפגעי עבירה באופן קונקרטי, לצורך טיפול בתיקים ספציפיים ובאופן לא פורמאלי. עוד, עלה הצורך לתת מענה לחסמים ולגורמי השורש לאי הגשת תלונות בעבירות מין ואלימות בחברה הערבית, וביניהם חוסר האמון ברשויות – באמצעות שיתוף עם גורם הפועל בקהילה ושאינו מזוהה עם הרשויות. נמצא כי לגבי מאפיינים ייחודים אלו עולה כי החברה למתנ"סים היא הספק היחיד הנותן מענה למכלול הדרישות האמורות.

לחברה למתנ"סים ניסיון רב בהפעלת תוכניות בחברה הערבית בפרישה ארצית ובתקציבים גבוהים. כך, החברה למתנ"סים מסוגלת לעמוד בפרויקטים בסדר גודל ובהיקף תקציבי גדול. גם מבחינה פדגוגית, יכולה החברה למתנסים לפעול לקידום המטרות בדרכים המפורטות בפרויקט, לאור ניסיונה בהפעלת תוכניות למניעת אלימות בחברה הערבית במסגרת תוכנית אתגרים, ופועלת להעצמת נשים בחברה לערבית במרכזים הקהילתיים ביישובים הערביים. כך למשל, תוכנית לנוער עובר חוק, תוכנית לצמצום האלימות בחברה הערבית. על פי הידוע ליחידה, החברה למתנסים התקשרה עם כעשרה משרדי ממשלה, כזרוע ביצוע, לביצוע פרויקטים שונים, בהיקף כולל של כ- 80 מיליון ₪.

כאמור, המתנ"סים פרושים ברוב הקהילות הערביות מחד גיסא, ומאידך גיסא, אינם מזוהים בהכרח עם הממסד. למתנ"סים לרוב ממשק גבוה עם האוכלוסייה, וניתן להיעזר בהם כדרך להנגיש את המידע בעניין החלופות שעומדות בפני נפגעת העבירה.

היחידה לא הצליחה לאתר ספק אחר הפרוש באופן רחב בחברה הערבית, משתייך לקהילה באופן קבוע ורציף, ואינו בעל זיהוי מוסדי. יש חשיבות לכך שהחברה למתנסים אינה מזוהה עם רשויות הממשלה או עם רשויות האכיפה. כמפורט לעיל, אחד החסמים להגשת תלונות על ידי נפגעי עבירה בחברה הערבית הוא אי האמון בממשל וברשויות האכיפה. ככל שהפיילוט יהיה מזוהה עם גורמי אכיפה, ההערכה היא שיהיה שיתוף פעולה מינימלי עם האוכלוסייה הרלוונטית. צבר מאפיינים אלו קריטיים להצלחת הפיילוט והנגשת המידע ללא זיהוי ישיר עם רשויות הממשל והאכיפה.

יודגש, כי התקשרות עם ספק/חברה עסקית תחייב זיהוי עם הממסד ולא תאפשר יצירת אמון ותשתית הנדרשות לביצוע הפיילוט והנגשת המידע. כמו כן, התקשרות עם עמותות או גורמי מגזר שלישי אינה אפשרית בשלב זה לאור היקפי הפריסה המבוקשים בחברה הערבית וכן מידת האמון הנדרשת לשם הגישה ויצירת הקשר עם האוכלוסייה המקומית ונפגעות העבירה בפרט.

בפרוטוקול רכישות 507/22 אישרה הועדה את ההתקשרות עם החברה למתנ"סים כספק יחיד לצורך מתן שירותי זרוע ביצוע לקיום פיילוט נפגעות עבירה בחברה הערבית, זאת בהתאם לתקנה (29) לתח"מ ובכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לסמכותה לפי תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ, בהיקף של עד 500,000 ₪ לא כולל מע"מ והחל מיום 19/12/2022 ועד ליום 31/12/2023.

בפרוטוקול רכישות 287/23 אישרה הועדה את שינוי מועדי ההתקשרות בהתאם לתקנה 8א(א)(11) לתח"מ ותיקנה את תקופת ההתקשרות המקורית והאריכה אותה עד ליום 30/04/2024 לאור העובדה שההתקשרות בפועל החלה רק במאי 2023 המועד בו נחתם החוזה.

בפרוטוקול רכישות 125/24 אישרה הוועדה את הארכת ההתקשרות עם החברה למתנ"סים בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ לצורך המשך הפעלת הפיילוט זאת ללא עלות נוספת ולניצול היתרה התקציבית, החל מיום 20/05/2024 ועד ליום 30/06/2024.

בפרוטוקול 188/24 אישרה הוועדה את ההתקשרות עם החברה למתנ"סים להרחבת הפיילוט בנושא נפגעות עבירה בחברה הערבית, זאת לאחר שפורסמה מחדש הכוונה להתקשר עם החברה כספק יחיד למתן השירותים ולא התקבלו השגות עד המועד האחרון לקבלתם ביום 28/07/2024. ההתקשרות אושרה בהתאם להוראות תקנה 3(29) לתח"מ ובכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם להוראות תקנה 10(א)(ב)(1) לתח"מ, בהיקף של עד 1,200,000 ₪ (חל"צ) והחל מיום 01/08/2024 ועד ליום 31/07/2025.

לאור האמור הבקשה מועברת לאישור הוועדה.

החלטה:

בפני הוועדה הונחו פרוטוקול ועדת רכישות מס' 188/24 וחוות דעת הגורם המקצועי מר יאיר לנג, מנהל תחום ואסטרטגיה בפרקליטות המדינה, מהם עולה כי לצורך הרחבת הפיילוט נדרשת התקשרות עם גוף שאינו מקושר לרשויות הממשל או האכיפה; שימוש במנגנון שיאפשר גיוס והכשרת רכזות תוך פרק זמן קצר; שימוש בפלטפורמה של המרכז הקהילתי בו אפשר לקיים את הפעילות; שימוש בקשרים קיימים בקהילה. לאור האמור קובע הגורם המקצועי בחוות דעתו כי החברה למתנ"סים היא היחידה בנסיבות העניין שהנה בעלת ניסיון, יכולות ומסוגלות לתת את השירותים לצורך הרחבת הפרויקט גם לישובים נוספים.

עוד עולה כי לאור הנתונים וההתרשמות מעבודת הרכזות וההשפעה של הפיילוט בשטח המלמדים על הצלחת הפיילוט, יש כעת בקשה להרחיב את הפיילוט לשני יישובים נוספים בצפון ולשלושה יישובים במרכז, וביניהם הרחבה לערים גדולות במגזר הערבי, וערים מעורבות. יצוין כי היישובים נבחרו על בסיס קריטריונים שקבע המשרד ולאחר עבודת מטה אשר הוצגה למנכ"ל המשרד וקיבלה את אישורו העקרוני להרחבת הפיילוט.

הבקשה מובאת לפני הוועדה זאת לאחר שבוצע הליך מקדמי של פרסום הכוונה להתקשר עם החברה כספק יחיד בהתאם להוראות תקנה 3(א)(1)(ב)(1) לתח"מ, ועד למועד האחרון להגשת השגות, שנקבע ליום 28/07/2024 לא התקבלו השגות על היות החברה ספק יחיד למתן השירות.

לאור האמור, הוועדה מאשרת את ההתקשרות בהתאם לסמכותה לפי תקנה 10(א)(ב)(1) לתח"מ ומסווגת אותה בהתאם להוראות תקנה 3(29) לתח"מ, כהתקשרות עם ספק יחיד.

תוקף ההתקשרות: החל מיום 01/08/2024 (מועד אישור ועדת המכרזים) ועד ליום 31/07/2025.

סה"כ היקף ההתקשרות: עד 1,200,000 ₪ (חל"צ, אין צורך במע"מ).

אופן הרכישה: 23 - פטור ממכרז

סגבת הפטור: 01 - ספק יחיד - תקנה 3(29)


מר גלעד שמיר
חשב המשרד


עו"ד - לאה רבנוביץ
נעמ"ש המשרד


מר איתמר דוננפלד
מנכ"ל המשרד - יו"ר